



第七十一届会议

临时议程* 项目 70(a)

加强联合国人道主义和救灾援助、包括特别经济援助的协调：加强联合国紧急人道主义援助的协调

世界人道主义首脑会议成果

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 70/106 号决议编写。大会在决议中请秘书长在世界人道主义首脑会议于 2016 年 5 月 23 日和 24 日在土耳其伊斯坦布尔召开后，尽快提出关于首脑会议成果的报告。本报告分析首脑会议上产生的优先主题，并在最后提出建议，以推进首脑会议上以及更广泛而言在人道议程中提出的倡议和作出的承诺。

* A/71/150。



一. 引言

1. 2016年5月23日和24日,我在土耳其伊斯坦布尔召开了首届世界人道主义首脑会议。在联合国历史上,会员国、非政府组织、民间社会、受危机影响的民众、私营部门和国际组织的代表第一次如此大规模地聚集一堂,并且还有许多利益攸关方,集体和单独地承诺减少当今世界前所未有的人道主义需要和苦难。

2. 我要感谢土耳其政府和人民主办这次世界首脑会议,并感谢他们对首脑会议的成功作出的巨大贡献。我还要感谢9 000名与会者,包括180个会员国,其中三分之二派出部长级或部长级以上代表出席,其中有55名国家元首和政府首脑。我还要感谢参与首脑会议召开前的三年磋商进程的23 000名人员。

3. 磋商进程涉及面广泛,而且世界首脑会议具有的多利益攸关方性质和参与规模使这次会议在内容和形式上都别具一格。首脑会议上的声音和观点各不相同,但我看到政府代表与坚韧顽强的社区成员并肩坐在一起,多边开发银行协力增加在脆弱局势中的投资,私营部门与国际组织发展战略伙伴关系。首脑会议体现了《联合国宪章》中“我人民”的潜力:一致发扬人道主义精神,共同解决大家都有责任的问题。

4. 我在向世界首脑会议提交的报告“同一个人类:共同责任”¹中表示,首脑会议召开之时正值人道主义需求居高不下同时满足需求所需的资金前所未有地短缺之际。造成这种从未有过的严重人道主义需求的因素包括武装冲突和其他暴力局势;自然风险造成的灾害;气候变化、健康威胁、日益悬殊的不平等的影响;以极端贫穷和体制薄弱为特点的日趋岌岌可危的局面。

5. 人道议程和我在报告中所述的五个核心责任²力求表明满足人们的人道主义需求所需的不只是增加援助数额,还必须在预防和结束冲突的政治意愿和领导才能的基础上,作出更为果断和深思熟虑的努力,以减少需求,并且在人道主义、发展、人权、和平与安全各领域为挽救生命、满足人道主义需求及减少风险和弱势作出坚定努力。

6. 世界首脑会议成功确认了我们面临的任務十分迫切,规模巨大,申明需要采取新的、协调一致的方式减少需求。我感谢包括许多国家元首和政府首脑在内的与会者欢迎人道议程及其五个核心责任,并认识到人道议程提供了应推向前进的重要框架,以利于《2030年可持续发展议程》和我们不让任何人落在后面的集体承诺。

¹ [A/70/709](#)。

² 同上,附件:核心责任一:预防和结束冲突的政治领导力;核心责任二:维护保障人类的规范;核心责任三:不让任何人落在后面;核心责任四:改变民众的生活——从提供援助到终止需求;核心责任五:投资于人道。

7. 世界首脑会议启动了多年的变化和变革议程。许多与会者认同的核心承诺，会上发出的倡议和单独作出的数千个承诺都是支持将产生持久影响的重大变革措施的源泉。利益攸关方必须积极推动他们所作出的承诺。

8. 如今，地方行为体期待进一步认识他们在预防危机、做好防备和应对危机方面的主导作用，并相应地与他们进行磋商，给予支持和资助。境内外流离失所者和受危机影响的其他人应从国际社会的协同努力中获益，不仅为满足他们的人道主义需求，而且也为系统减少这种需求，并增加他们的保护和抗御能力。妇女和妇女团体希望增加权能并获得更多的资源，以参加并领导建设社区抗御能力、应对人道主义需要和建设和平的工作，并在危机中满足具体需求和享有权利。因此，今后在决策中将进一步把儿童、青年、残疾人、老年人和危机中特别容易受到伤害的其他群体包括在内，并更有针对性地提供资金，使他们受益。³

9. 世界首脑会议还重申，有必要召集各种利益攸关方，制定解决共同问题的方案。只有利用各种利益攸关方的技能和想法，我们才能够应对巨大挑战，进行所需规模的变革。首脑会议与会者承认并欢迎民间社会发挥的主导作用以及私营部门的作用，认为他们是真正的战略伙伴，而不仅仅是需要磋商的利益攸关方或资源提供方。联合国是有 193 个会员国的组织，但也必须是汇集各种声音、想法和抱负的论坛。

10. 世界首脑会议还突出表明，在最能影响挽救生命、结束人们的苦难和保障他们的尊严方面获得有意义的变革承诺实属艰难。尽管会上有许多关于支持预防和结束冲突以及尊重国际法的申明，但最终能够在实地产生变革的新的具体承诺很少，表明我们当今面临的任务和政治环境很复杂。没有会员国和全球领导人的果断政治领导，使言论和行动结合起来，受危机影响的人们就会继续受苦受难，就得不到挽救生命的援助。这依然是国际社会最重大的任务和挑战。

11. 本报告的目的是突出说明世界首脑会议上产生的其中一些优先领域，并确认在今后几年中推进人道议程的手段。报告将提供某种方向感，但不会详细说明落实各个倡议的具体机制或进程。

12. 联合国有独特的能力推动和引导这一进程，但这需要政治意愿、对变革的坚定承诺和各种行为体同心协力才能成功。世界首脑会议的最终成功在于政府、受危机影响的社区、民间社会、国际和区域组织以及联合国，无论这种成功是改善阿拉伯叙利亚共和国阿勒颇的居民或中非共和国班吉的居民、太平洋和印度洋岛屿的居民、非洲之角和南部非洲厄尔尼诺和干旱而备受摧残的社区还是苏丹或中营地中的流离失所者的生活。

³ 本报告与行动承诺文件互为补充(见 www.worldhumanitariansummit.org)。后者分析为支持人道议程所做的各种承诺以及发起的倡议数量和实例。该文件还将在今后几个月中公布在行动、承诺和变革在线平台上，见下文第 58 和 59 段的讨论。

二. 世界人道主义首脑会议：一个起点

13. 两天来，世界首脑会议与会者在伊斯坦布尔聚集一堂，表示他们决心负起责任，将民众放在决策和行动的中心。世界领导人在会议的首脑部分再次重申，我们共同的问题需要共同的解决办法并加强国际合作。领导人强调，他们有责任通过预防和政治解决办法减少和结束冲突，提供更多的投资建设和平和包容各方的社会；维护和捍卫国际人道主义法和人权法；帮助落在最后面的人，包括为此减少流离失所，增强妇女和女童的权能，并保护她们；采取一种新的工作方式，不仅满足人们的需要，而且减少他们风险和弱势；承认需要持久的政治和财政资源。

14. 在 7 次高级别圆桌会议上，政府高级代表、民间社会和私营部门代表认同了世界首脑会议之前准备的支持人道议程的 32 项核心承诺，⁴ 并为推进这些承诺作出了具体的政策、法律和行动承诺。在 15 次特别会议上，与会者还推出了新的倡议和联盟。在 132 个会外活动上，会员国、国际、国家和区域组织、受影响民众、非政府组织、散居国外者社区、信仰组织、私营部门、学术界和其他方面的代表讨论了当前和正在出现的挑战，交流了良好做法，并缔结了新的伙伴关系。全世界最好的技术伙伴和发明创造者参加了尖端技术创新博览会。音乐表演、摄影展览和电影等多次特别活动讲述人们的坚毅精神、人性和尊严的故事。

世界首脑会议上产生的优先趋势

A. 保护平民和尽量减少人们的苦难

(推进核心责任一和二)

预防冲突和脆弱环境中的投资

15. 世界首脑会议确认，预防和结束冲突，包括解决根本原因，是大幅度减少风险、弱势以及保护和援助方面的人道主义需要的最重要和最有效的方式。

16. 为了展现必要的政治领导能力，一些会员国承诺增加预警分析方面的投资，包括侵犯人权情况，以防患于未然。其他会员国承诺利用联合国安全理事会中的成员资格，倡导进一步关注正在出现的冲突风险并通报这方面的情况，或者在危机一开始就建立联络小组。一些会员国承诺交流预防冲突的良好做法，增加人员配置和提供其他形式的支助，以调解、预防和解决冲突。

17. 包括 40 个会员国在内的 85 个以上的实体认同一个或多个关于发挥政治领导作用以预防和结束冲突的核心承诺，其中认同最多的是解决冲突的根源，减少脆

⁴ 世界人道主义首脑会议与会者应邀表示对 32 项核心承诺的认同。这些承诺是为支持 7 次高级别圆桌会议制订的。本报告反映 2016 年 6 月 4 日之前通过世界首脑会议在线承诺平台或电子邮件登记的认同承诺。

弱性，为此投资建设包容各方的和平社会。它们承诺确保妇女能够有效参与调解和预防冲突的努力，并在其中担任领导职务。此外还承诺加强年轻人在预防冲突和建设和平中的作用，包括参与全国对话和交流良好做法。在和平承诺中，30个联合国实体和民间社会组织还承诺解决各种冲突和弱势，以减少之后的人道主义需求。

我谨感谢国家元首和政府首脑在世界首脑会议的这一方面所显示的个人领导才能。我敦促会员国和其他利益攸关方加倍努力解决根源问题，并鼓励在这方面作出承诺和表态的各方从现在起就将其支持变成具体、有时间性的承诺，并定期评估进展情况。

尽管世界首脑会议承认必需进一步关注预防和解决冲突的问题，但对这一核心责任单独作出承诺的数目较少，说明预防和解决冲突依然是值得称赞的宏伟抱负，而不是有足够配备和资金、并有人大力呼吁的具体和可操作的活动。必须改变这种情况。没有会员国极大地增强政治领导作用，预防和解决冲突，加强稳定，我们就不可能大幅度减少人道主义需求的规模，也不可能减少前所未有的境内外人口流动。

国际人道主义法、人权和难民法

18. 世界首脑会议申明，遵守国际人道主义法和人权法对冲突期间和之后以及其他暴力局势中挽救生命、减少苦难和保障人的尊严至关重要。首脑会议认识到，为了杜绝和预防违法行为，必须做更多的工作，包括改善遵守法律的情况，进一步追究违法行为。

19. 包括 41 个会员国在内的近 110 个实体认同关于捍卫保障人性规范的一个或多个核心承诺，承诺促进和加强尊重国际人道主义、人权和难民法的数量最多。世界首脑会议还强调必须遵守国际人道主义法，包括 49 个会员国赞同发表了这方面的联合声明。一些会员国还作出联合承诺，尽量减少爆炸性武器在聚居区对平民造成的影响。一些会员国和其他利益攸关方承诺加强人道主义排雷行动，促进批准和加入《禁止杀伤人员地雷公约》。

20. 与会者承诺继续监测、调查、分析和报告违反和践踏国际人权和国际人道主义法的行为，并特别承诺传播、提供培训和促进遵守这些法律。其他承诺主要是更好地保护人道主义工作者和保健工作者、保健设施、学校和其他民用基础设施。信仰组织承诺使用其网络提高遵守国际人道主义法和人道主义原则的认识。众多利益攸关方承诺将人道主义原则置于其工作的中心，并强调这些原则是其承诺推进核心责任的一部分，具有重要意义。

21. 与会者还宣布了跟踪、收集数据和报告违反国际人道主义法行为的措施。一些会员国承诺支持并促进与国际刑事法院的合作。单独作出的与这一核心责任有关的承诺中有近 20% 着重预防性别暴力。

会员国大力支持促进并加强尊重国际人道主义、人权和难民法以及人道主义原则，可谓及时而且重要。但是，必须在国家、区域和全球各级协同努力，确保民众在当今目睹的冲突期间和之后的确获得援助和保护。我呼吁武装冲突所有各方允许迅速和无阻碍的人道主义准入并提供方便。我还呼吁会员国、非国家武装团体和人道主义组织确保充分尊重人道主义原则。

应该发挥政治和经济影响力，并利用法律机制，确保武装冲突各方遵守国际人道主义、人权和难民法规定的义务，并确保追究违法行为。我还再次呼吁大力开展全球运动，动员国家、民间社会和全球领导人加强对国际人道主义法和人权法的尊重。

B. 不让任何人落在后面

(推进核心责任三)

22. 在世界首脑会议上，从领导人的发言到作出的具体承诺，无不明确肯定《2030年可持续发展议程》。保证不让任何人落在后面就要在政治、资金和行动上作出更大的投资，确保满足紧迫的人道主义需要，同时还要稳步减少人道主义需求、风险和弱势。

减少被迫流离失所

23. 首脑会议申明，被迫流离失所不仅是人道主义挑战，而且是政治、发展和人权挑战。首脑会议对建立共识从而以新的全面方式解决被迫流离失所的问题发挥了至关重要的作用。这种新方式的基础是满足难民和境内流离失所者的紧迫人道主义需求，保护他们的权利，进一步支助持久生计，支持加强流离失所者和收容社区的能力和坚韧精神。这种做法必须同时结合解决被迫流离失所根源问题的政治行动和法律框架以及寻找更为长期的持久解决方案的努力。

24. 包括 38 个会员国在内的 100 个实体认同解决被迫流离失所问题的一个或多个核心承诺。承诺最多的是支持采用新的方式，其次是承诺促进安全和持久的解决方案，并采取必要步骤，力求实现到 2030 年将境内流离失所人数减少 50% 的目标。一些会员国作出具体承诺，将难民和境内流离失所者纳入国家和地方的发展计划，包括向他们提供教育、生计、社会保护和社会服务。联合国、区域组织、非政府组织和私营部门承诺支持国家努力，加强法律和政策框架，保护境内流离失所者，捍卫他们的权利，满足难民、境内流离失所者和收容社区的短期和长期需要。

25. 一些会员国认识到，需要解决难民的大规模流动问题，因此再次承诺继续按照其国际义务收容难民。一些会员国宣布，他们打算在 2016 年安置更多的难民。多边开发银行作出了许多资金方面的承诺，其中世界银行、双边捐助者和其他金融伙伴承诺提供可预测资金，并加强收容社区的能力，因认识到他们所做的公益事业以及这项工作所涉的资金。此外，7 个多边开发银行同意合作应对难民和移民危机。

26. 与会者广泛认识到灾难和气候变化造成的流离失所人数越来越多，因此一些会员国推出了灾害流离失所平台。该平台旨在防止因自然灾害和气候变化的不利影响而流离失所的问题，并为此做好准备。

27. 由于认识到难民、境内流离失所者和移民混合流动量增加，世界首脑会议还作出若干承诺，解决移民可能面临的特别弱势。一些会员国承诺扩大移民进入劳动力市场和获得社会服务的机会，加强应对能力和自力更生能力。其他会员国承诺通过移民子女的出生登记或加强法律或政策框架的方式，改善保护工作。

我呼吁会员国、联合国机构和其他利益攸关方共同增加向境内流离失所者提供的保护和援助，支持以安全和有尊严的方式减少新的旷日持久的境内流离失所情况的有效政策和框架，以期至迟在 2030 年使全球范围的境内流离失所人数至少减少 50%。我还鼓励人道主义行为体和发展行为体彼此协作，使流离失所者能够从依赖援助向增强复原力和自力更生过渡。

我鼓励会员国、人道主义组织和发展组织继续确保解决移民在原籍国、过境国和目的地国特有的弱势问题，包括为此提供保护和援助，并使移民能在抵达国成为对社会有贡献的成员。

2016 年 9 月 19 日举行的解决难民和移民大规模流动问题高级别全体会议将是涉及难民、移民和收容社区的下一个重要里程碑。届时，国家元首和政府首脑将商定显著改善难民和移民生活的各项承诺。

妇女和女童作为变革的动力

28. 世界首脑会议确认，性别平等、实现妇女和女童的人权、增强她们在政治、人道主义和发展领域的权能是各国的普遍责任。各年龄段的妇女所具有的技能和经验以及她们作为变革领导人和推动力的作用对持续预防和解决冲突、建设和平和建设有复原力的社区至关重要。

29. 政府、区域组织和援助组织承诺致力于两性平等，支持妇女在决策中的领导作用。包括 41 个会员国在内的近 100 个实体认同确保拟定的人道主义方案促进性别平等这一核心承诺。在 32 项核心承诺中，对妇女和女童的承诺是会员国认可最多的一项核心承诺。

30. 一些会员国和其他利益攸关方制定了增加给妇女组织资源的目标，包括代表残疾妇女的组织，以确保妇女参与人道主义应对行动和建设和平工作，并在其中发挥领导作用，同时确保提供的资金与两性平等的原则相一致。会员国还承诺为妇女和女童的教育、培训、生计支助以及获得优质、全面的性保健和生殖保健提供新的资金和方案。政府承诺进行立法改革，以确保更好地保护各年龄段的妇女和女童，使其免受各种形式的性别暴力，无论在什么场合。

我敦促所有利益攸关方在履行其承诺的过程中，确保促进性别平等，捍卫妇女和女童的权利，制订并公开履行承诺的具体计划以及具体和有时限的目标。

我呼吁所有会员国履行义务，保护并实现各年龄段妇女的人权，并呼吁所有利益攸关方确保在履行其对人道议程各方面的承诺时，始终促进这些权利。

包容

31. 世界首脑会议申明，除非我们在努力满足需要、坚守规范和减少弱势的工作中把边缘化民众和风险最大的民众的人道主义需求和人权放在首位，否则就不可能落实恢复人性和捍卫人道主义公正原则的责任。

32. 为了确保在准备和应对工作中充分考虑残疾人、儿童和青年、移民、老年人和其他边缘化民众的需要，与会者提出了具体倡议，并建立了基金和联盟。《在人道主义行动中包容残疾人的宪章》将加强包容举措，以此设计、执行、监测和资助援助工作。70 多个利益攸关方通过包容宪章承诺采取措施，确保残疾人充分参与并享有救助、保护和恢复方案的权利。人道主义行动中的年轻人契约将帮助确保满足受危机影响的年轻人的需要，并确保他们有效参与预防和应对危机的活动。

与其他倡议一样，我建议制订工作计划和具体基准，支持与包容有关的承诺，并建议进行定期审查和评价，以评估这些基准是否在满足边缘化群体的具体保护和援助需要，在减少他们的人道主义需求，并在确保积极支持和促进他们的领导作用和参与。我提议对青年人如何在有效参与人道主义行动的情况进行类似的审查和评价。

C. 新的工作方式

(推进核心责任三、四和五)

33. 世界首脑会议之前的磋商呼吁采用新的工作方式，藉此不仅原则上满足人们的需求，而且通过减少人们的风险和弱势降低这些需求。

34. 包括 34 个会员国和近 60 个非政府组织在内的近 120 个实体认同新工作方式的承诺，藉此满足人们紧迫的人道主义需要，同时在若干年期间通过集体取得的成果减少风险和弱势。认同这一核心承诺的利益攸关方超过任何其他核心承诺。此外，人道议程核心责任四要求作出的改变获得各利益攸关方单独提出的承诺数量最多。

35. 世界首脑会议对新的工作方式显示了强劲的势头，其表现是承诺：加强地方的领导作用和自主性；超越人道主义-发展鸿沟，同时确保充分尊重人道主义原则；加强防备工作并根据风险制订计划和方案；创建各种伙伴关系和联盟，以克服具体挑战；为实现这些变革提供协调和一致的资金。

国家和地方的领导作用及自主性

36. 世界首脑会议是国家和地方行为体(包括妇女和妇女团体在内)应该如何参与、提高能力和获得资金的转折点。首脑会议还申明，受危机影响的人或生活在风险局势之中的人是权利持有人，必须将他们放在决策工作的中心位置。

37. 捐助者、国际非政府组织和联合国机构广泛承诺将领导权和决策权交给最贴近危机的级别。目前已制订目标增加资金数额，以提供给国家和地方的应对人员，并加强地方能力。这包括在人道主义筹资大交换倡议中承诺到 2020 年将 25% 的资金尽可能直接地提供给国家和地方应对人员。此外还建立了网络和联盟，例如变革宪章和加强援助应对工作网络，以支持并确保地方真正发挥领导作用，社区真正参与其中。

38. 与会者作出许多承诺，扩大现金形式的方案和根据风险制订的社会保护措施。与会者还承诺将人放在设计、执行和决策工作的中心，例如 90 多个利益攸关方通过了人道主义核心标准。此外，有 100 多个实体承诺制订共同的方式提供信息，收集和分析受危机影响的人的反馈意见，以影响决策工作。

我敦促承诺提供资金和发展能力的捐助者、国际非政府组织、国家当局和其他利益攸关方制定实现承诺的时限，并定期进行内部评估，了解如何已在可行之处成功地将领导责任和执行工作交给国家和地方行为体并更好地接受受危机影响者问责的情况。我还鼓励类似于世界首脑会议上推出的那类性质的网络促进和监测这些方面的进展情况。

超越人道主义-发展鸿沟

39. 世界首脑会议的高潮是达成了追求许久的一项承诺，即改变人道主义行为体和发展行为体一起工作的方式。

40. 联合国在行动承诺⁵中保证在若干年时间内，根据每种情形下的比较优势，与联合国系统实体和其他实体同心协力地取得集体成果，从而加强其对满足需求、减少弱势和改善风险管理所作的贡献。一些会员国、非政府组织和国际组织承诺进行内部改革，以改善人道主义方案和发展方案的联合拟定工作和筹资工作，其他会员国等则承诺灵活和多年筹资，支持集体成果。

41. 此外还推出了支持这一新方式的若干倡议。“教育不能等”基金会将把人道主义界和发展界结合起来，增加为危机中的儿童和青年提供教育的机会。“将健康置于人道主义集体行动的中心”倡议将改善获得基本保健服务的渠道，从而有助于处于危机者的短期和较长期的健康成果，同时促进防备和应对疾病爆发的工作，加强保健系统，防范攻击保健提供方的行为。

我们已经承诺新的工作方式，如今我们必须履行这些承诺。应该迅速将承诺变成切实、灵活和符合具体情况的变革行动，同时确保充分尊重人道主义原则。应该迅速制订政策和行动指南，特别是在分析、规划、协调、领导和供资方面这样做。我敦促所有会员国认识到超越人道主义-发展鸿沟可以对确保更有复原力和更为包容的社区产生的变革性影响，并为实现这种影响助一臂之力。

⁵ 行动承诺是秘书长和联合国 8 个实体(世界卫生组织、联合国开发计划署、世界粮食计划署、联合国难民事务高级专员公署、联合国粮食及农业组织、联合国儿童基金会、联合国人口基金、人道主义事务协调厅)在世界人道主义首脑会议上签署的，并得到世界银行和国际移民组织(移民组织)的赞同，现仍开放供签署。

风险和数据驱动的规划、方案拟订和决策

42. 世界首脑会议确认，现在应是从被动地管理危机转向主动地降低风险的时候了，并强调指出，关于冲突局势、适应气候变化以及灾害风险的减少、应对和恢复的各项规划、筹资和决策都必须以数据和共同风险分析为基础。

43. 为了落实这一改变，世界首脑会议上启动了一个全球风险分析平台。该平台将通过综合多灾害风险数据和信息改进基于风险作出的决策。在此方面，联合国还致力于确保其所有计划和方案均顾及风险，私营部门组织致力于鼓励尽早行动，以尽量减少已知风险和危害的影响。会员国、联合国各实体、世界银行和私营部门组织承诺为最弱势群体增加风险融资和保险，包括为此利用保险发展论坛。捐助方、联合国各机构和其他组织也作出了许多承诺，加强收集和使用按性别、年龄、残疾分类的数据，并将其作为顾及风险办法的组成部分。

应将关于改善共同多灾害风险分析的承诺纳入决策结构并进行评价，以评估其是否影响到随后的行动。我鼓励密切跟踪财政承诺，并记录和分享风险保险机制的惠益以促进其使用。数据，包括按性别、年龄、残疾分类的数据，必须成为新工作方式的依据并支持决策。

各种伙伴关系和联盟

44. 世界首脑会议启动了新的联盟、网络和倡议，以调动和加强新伙伴关系：全球城市危机联盟将动员成员与城市机构和社区联手解决风险并缓解危机影响；全球人道主义创新联盟将把问题有的放矢地分配给能用新工具和洞察力解决问题的人员处理。区域组织人道主义行动网络将加强区域组织的能力。“连接企业倡议”将在国家、区域和主题层面支持、建立和加强私营部门网络，人道主义数据中心将增进私营部门、学术界、执行人员和政策制定者之间的协作，改善数据对人道主义行动的影响。

我鼓励这些新的伙伴关系和联盟发挥强大的领导力，制定健全的行动计划并确立明确的目标。会员国和其他利益攸关方应拥护和加入这些新举措，确定其兴趣、资源和专门知识能最好地支持这些举措的方面。

同样重要的是继续世界人道主义首脑会议提供的独特空间，将上述不同利益攸关方汇聚在一起。我鼓励会员国、联合国各组织、区域集团和其他利益攸关方创造机会，使这些倡议的成员能继续合作并评估进展。

D. 自然危害和气候变化造成的灾害

(推进核心责任三、四和五)

45. 世界首脑会议确认灾害和气候导致的流离失所对不断增长的人道主义需求和安全问题的强烈影响，申明灾害应变不能脱离更广泛的发展和适应气候变化的努力，并认为上述新工作方式的要素对建设社区抗灾能力和降低与自然灾害和气候变化有关的风险和脆弱性至关重要。

46. 包括 44 个会员国在内的超过 105 个实体认同以不同方式管理风险和危机的一个或多个核心承诺。关于加强管理灾害和气候相关风险的国家 and 地方领导作用和能力的核心承诺得到会员国认同的数目最多。会员国还承诺加快《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》，同时对投资减少灾害风险和应对气候变化作出了重大财政承诺。会员国还承诺加强应对气候变化的安全层面。

47. 首脑会议发起了“全球应急准备伙伴关系”，帮助第一批 20 个风险最大的国家在 2020 年前为应对未来冲击做好最低程度的准备工作。各国和区域组织致力于加强区域、国家和地方的风险分析、危机管理能力和应对气候变化能力，并与他们更好地协调区域和国际援助。其他国家支持世界海关组织致力于为救灾人员的出入和救济品迅速清关提供便利。

48. “增进适应能力十亿联盟”将汇集利益攸关方，在今后 10 年支助 10 亿人加强社区抗灾能力。一些会员国和社会保障问题机构间合作委员会作出了扩大抵御冲击的社会保护制度的承诺。

区域和全球伙伴关系应迅速投入运作，制定工作计划、基准和配备相应资源。关于超越人道主义-发展鸿沟的新导则应适应具体环境，并应考虑如何减少灾害和气候变化引发的风险和脆弱性。灾害频繁国家和小岛屿发展中国家将需要更多的支助，以防备灾害和减轻灾害风险。

我还敦促会员国加速《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》、《2030 年可持续发展议程》、《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》以及《小岛屿发展中国家快速行动方式》(萨摩亚途径)等其他相关行动方案的执行、融资和协调。

E. 加强资源基础和提高效率

(推进核心责任五)

49. 世界首脑会议确认，需要新的资源和财政工具，以满足前所未有的人道主义需求并减少需要、风险和脆弱性。同时必须更有效和更公平地使用资源，确保将更高比例的资金直接提供给社区。

50. 世界首脑会议通过吸引更加多样化的捐助方群体和融资机制类型，扩大了总体供资基础。包括 36 个会员国在内的 100 多个实体认同关于供资的一个或多个核心承诺。中央应急基金得到了新的和额外资金认捐。这将有助于到 2018 年将基金数额增至 10 亿美元。全球伊斯兰金融与影响投资平台以及许多其他伊斯兰金融倡议将扩大面向受危机影响人民的供资基础。世界银行即将落实的全球危机应对平台还将向低收入和中等收入国家提供缓解风险和应对危机的资源，重点是那些收容难民的国家。

51. 提高效率承诺的基石是“人道主义筹资大交换”，捐助方、联合国实体、国际移民组织、一个国家和国际非政府组织联盟以及国际红十字和红新月运动一致

同意在今后五年内逐步实现每年最多 10 亿美元的增效，包括减少指定用途供资并增加多年期供资。

52. 世界首脑会议还确认，基于现金的方案规划和更直接地向地方行为体供资是提高效率的重要业务措施，能支持人民的能动力并刺激当地经济。若干捐助方和执行伙伴承诺提高现金援助的百分比，并确定了增加向地方应急人员直接供资的目标。若干私营部门行为体宣布改进电子付款的安全性和标准化。

世界从未如此富裕，但缺乏可用资源不断危及我们拯救生命和减少痛苦的能力。用于保护和人道主义援助的不同来源的灵活和未指定用途资金仍然不足，造成无法接受的缺口。我敦促履行财政承诺，并敦促所有会员国和其他利益攸关方增加对人道主义呼吁、中央应急基金和国家集合基金的可预测、灵活和多年支助。向旨在减少长期和脆弱环境中的风险和脆弱性的新筹资平台提供财政和政治支助同样至关重要。此外，我还鼓励关于效率的各种举措，包括基于现金的战略性方案规划和支助地方应急者举措，以及采用加快执行和促进问责的明确基准和报告框架。

三. 推进人道议程

53. 世界首脑会议是一个出发点，是推动我们以不同的方式在预防和管理危机的共同道路上加速前进的力量。上述主要成果说明了出现的一些最重要的主题，但人道议程应予整体推进。

54. 这方面的进展将取决于使世界首脑会议取得成功的各种利益攸关方的领导作用和举措。我们都需要在各自能力和相对优势范围内作出自己的贡献。联合国或其他任何单一实体都无法独自承担责任或提供能力。

55. 下节提供关于报告和推进人道议程及相关承诺的简单路线图——包括世界首脑会议上所作的承诺以及尚未作出的承诺。路线图包括四个要素：(a) 记录和报告现有和即将作出的承诺；(b) 每年报告进展情况；(c) 评估成绩和转变；(d) 开展持续对话和外联。

56. 所列里程碑和工具并非详尽无遗。所有利益攸关方必须以体现自身专门知识和影响领域的方式保持人道议程的势头。

A. 记录和报告承诺

57. 世界首脑会议上宣布了数千项推进人道议程的承诺。⁶ 作为一项指导方针，倡导、执行和报告承诺的主要责任在于承诺人。

⁶ 关于个体承诺的数字包括利益攸关方截至 2016 年 7 月 15 日在世界首脑会议在线承诺平台上登记或通过电子邮件提交首脑会议秘书处的承诺。目前仍在与利益攸关方核查各个承诺。这一数字不包括在首脑会议上作出的口头承诺。

58. 然而，还需要保持在世界首脑会议上展现的合作精神，并确保继续取得进展。这将需要一个开展协作、分享良好做法以及其他积极参与形式的共同论坛。今后将建立一个行动、承诺和变革在线平台，以便持续参与，并提供关于作出新承诺的指导。该平台还将作为分析和报告进展的主要信息来源，并将：

(a) 作为透明度工具，公开展示所有的个体和集体承诺，认同的核心承诺，以及与人道议程有关的举措；

(b) 以自我报告为基础，并允许任何利益攸关方观察其他各方所作承诺和进展，以此跟踪持续进展情况：这将是互动式平台，允许用户搜索承诺和分析趋势；

(c) 成为持续参与人道议程的平台：这将是展示和促进新伙伴关系和协作的富有活力的空间；

(d) 载列关于首脑会议本身的记录，包括首脑会议期间举办的各种论坛的声明、宣言和成果文件。

59. 人道主义事务协调厅将负责与相关伙伴合作发展平台，以确保它能提供上述核心职能。为此将需要会员国和其他利益攸关方以资源、专门知识和积极参与的形式提供支持。

B. 报告进展情况：年度综合报告

60. 为了响应世界首脑会议提出的重大转变号召，我们必须定期评估进展情况，并查明可能滞后的领域。为有助于这一评估，将编制一份年度综合报告。

61. 综合报告将基于在平台上提供的自我报告以及针对性的后续行动。我已要求人道主义事务协调厅协调编制该报告。该报告将利用平台和其他相关信息来源，并将反映新的研究成果。该报告将补充经济及社会理事会和大会的报告。

62. 为了充实综合报告，可能会开展一项年度调查或类似的外联活动，以提供各种区域和利益攸关方的观点。报告应借鉴使用得越来越多的共同反馈机制，直接收集受影响社区的意见。

63. 报告应参考来自世界首脑会议的关于具体重点领域的专题分析或其他分析文件，如基于现金的方案规划；数据共用和分析；或一些其他交叉问题。来自机构间常设委员会机构、民间社会、科学和学术界以及其他各方的此类分析能充实个体报告。

64. 人道议程的有些方面完全或主要依赖单一利益攸关方群体，包括会员国、捐助方、第一响应单位。利用和分享同行审议是分享良好做法和克服共同挑战的一个重要工具。

C. 评估成绩和转变：评估进展情况

65. 任何出发点和加速点自然应有抵达点，即确定是否实现了预期变革和转变的时点。关于进展的总体衡量标准将是陷入冲突、危机及风险和脆弱性局势的人数是否减少；最弱势群体是否从实现《2030年可持续发展议程》的进展中受益。

66. 今后三至五年内将需要召开一次高级别盘点会议，评估总体进展情况并查明需要我们进一步关注的不足之处。这项工作可考虑通过行动、承诺和变革在线平台报告的进展、年度报告以及政府间、机构间和其他论坛的动向，并可借鉴区域、国家和地方各级的举措。

D. 促进对话和接触

67. 整个世界首脑会议进程期间的接触和对话提供了新的机会，反思共同挑战并集体推进不然可能孤立存在的各项举措。对一些会员国和其他利益攸关方而言，反映他们在首脑会议前表现的关注程度的承诺未能有时间通过。因而，首脑会议的后续行动必须提供对话机会，支持作出更多的承诺，并扩大对在首脑会议上宣布感兴趣的那些承诺的支持面。以下是采取此类做法的一些相关的国际、区域、国家和跨领域论坛实例。

1. 国际论坛

政府间

68. 我鼓励会员国利用政府间进程、包括大会和经济及社会理事会相关论坛和决议提供的所有相关渠道，就世界首脑会议提出的关键问题继续开展对话，如每年关于加强联合国各项紧急人道主义援助协调的决议。通过理事会人道主义事务部分的对话，会员国有机会讨论推进其关于人道议程相关方面承诺的进展和挑战。此外，按照大会第 70/262 号决议和安全理事会第 2282(2015)号决议的要求加强理事会与建设和平委员会之间的对话以促进人道主义、发展、和平与安全行为体之间的一致性和互补性，亦可发挥重要作用。

69. 大会提供了一个继续对话的机会，可以更刻意地将人道主义议程与更广泛的全球议程联系起来，包括在年度一般性辩论期间。我还鼓励与可持续发展问题高级别政治论坛有关的对话审议会员国和利益攸关方对减少总体人道主义需求的贡献。

70. 人道议程中的许多问题，尤其是关于保护平民和国际人道主义法的问题，将是安全理事会关切的事项。特别是，人道议程呼吁更努力地报告关于违反国际人道主义法和人权法的指控，并更好地感知可能出现危机和冲突的态势。我将通过我的办公厅以及相关特别代表、紧急救济协调员和联合国其他主要行为体，努力向安理会通报与这些问题有关的进展和挑战。此外，我欢迎会员国重视安全理事会打算要求建设和平委员会提供具体、战略性和针对性咨询意见的意向，并希望委员会为系统各实体提供咨询意见并群策群力，以维持和平。

71. 人权理事会也在推进人道议程方面发挥重要作用，特别是处理警示未来大规模危机和冲突的侵犯和践踏人权行为。国际人权机制，包括人权条约机构、特别程序和普遍定期审议进程，提供了促进人道议程的人权方面的重要工具。我仍然重视促进尊重国际法和推进人道议程的国际人道主义和人权法律文书缔约国年度会议。

72. 我们将通过联合国与世界银行的持续伙伴关系，继续就新的和现有金融工具与人道议程有关的作用问题进一步开展对话。我还欢迎继续接触在世界首脑会议上展现强大领导作用的其他国际金融机构和区域银行。世界银行年度会议及其发展委员会会议提供了评估上述领域进展的重要机会。

国际红十字与红新月运动

73. 国际红十字与红新月运动各构成部分在所有各级为组织和举办世界首脑会议提供了实质性指导和参与。在维护国际人道主义法、当地主导的预防和应对措施；抗灾能力建设；保健工作人员的安全和许多其他主题等问题上，该国际运动的作用包括制定政策和开展人道主义行动。特别是，四年一度的红十字与红新月国际大会多年以来一直是制定和尊重国际人道主义法以及处理人道主义界关注的其他核心问题的重要论坛。因此，该国际大会提供了一个机会，可推进与国际运动的核心任务有关的人道议程方面的讨论。

国际多利益攸关方论坛

74. 建设和平与建设国家国际对话等其他国际论坛也为世界首脑会议作出了重大贡献，包括通过了《关于在不断变化的世界中解决脆弱性和建设和平的斯德哥尔摩宣言》。国际对话会议、出版物和经济合作与发展组织发展援助委员会的同行审议也提供了促进上述承诺的重要工具。

75. 许多非政府论坛、政府主导的论坛以及联合国论坛汇集多个利益攸关方讨论政策和实践。这些论坛将对推进人道议程至关重要。来自联合国系统内部的一个例子是人道主义事务协调厅举办的全球人道主义政策论坛。该论坛可用于强调和衡量主要优先事项和举措的进展以及与其他全球变化议程的关联。这个论坛和面向各个利益攸关方群体的其他论坛必须继续享有广泛参与和支持。

机构间论坛

76. 世界首脑会议上宣布的许多承诺来自联合国及其理事机构。在我担任秘书长的剩余任期内，我将继续领导联合国系统行政首长协调理事会讨论和推进“联合国全体”立场以及与本组织及其伙伴相关的推进人道议程的问题。目前已经在一些领域取得广泛的政策共识。现在必须通过机构间常设委员会、联合国发展集团及其各自的工作组等有关机构将其转化为业务指导。

2. 区域论坛和集团

区域组织和集团

77. 区域一级的会员国集团对促进行动和确定推进人道议程不同方面的共同立场发挥了重要作用。例如，非洲联盟在 2016 年早些时候推出的关于人道主义成效的非洲共同立场、伊斯兰合作组织与伊斯兰开发银行建立的新伙伴关系以及欧洲联盟、东南亚国家联盟和拉丁美洲和加勒比国家共同体牵头的基础广泛的政策

举措能产生变革性成果。我鼓励上述和其他区域集团以及新的区域组织人道主义行动网络继续努力，支持会员国推进上述承诺。

区域指导小组

78. 作为举办世界人道主义首脑会议协商进程的组成部分，区域指导小组努力确保首脑会议反映影响人道主义需求的不同环境。我大力鼓励持续利用这些非正式团体，以保持各种形式的参与，并提高对人道议程的认识。

3. 国家和地方论坛

79. 会员国在国家和地方两级承担着防止和应对危机的首要责任，必须使这两级最终感受到人道议程的影响。我大力鼓励继续利用在世界首脑会议前发挥重要作用的适当国家程序，如议会对话、国家政策审查和提高认识努力。地方参与论坛在确认地方领导作用和能力以及通过社区参与明确需求和优先事项方面仍然重要。

80. 通过国家一级的联合国系统，我鼓励驻地和人道主义协调员、人道主义国家工作队和联合国国家工作队支持会员国履行承诺。这可以包括：提供技术指导；分享良好做法；举办利益攸关方群体对话以扩大伙伴关系。

4. 跨领域网络和论坛

81. 许多利益攸关方群体和参与论坛在国家、区域和国际各级有影响力：下面列举一些这样的群体和论坛，可作为推进人道议程的可能渠道。

民间社会参与和对话

82. 世界首脑会议上最具前瞻性的承诺是非政府组织作出的承诺，包括建立新的标准、章程和平台。除了在第一线提供人道主义援助外，民间社会行为体尤其呼吁问责、保护权利以及确保将为受危机影响人民取得成果作为我们所有努力的核心。民间社会，如国际和地方非政府组织以及信仰团体、散居国外者、移民社区和其他各方，必须继续在发挥领导作用、提供服务、宣传和外联方面发挥重要作用，包括与受影响社区接触。

私营部门网络

83. 整个世界首脑会议期间都有私营部门的参与。与会者承认私营部门在筹资以外的战略作用，包括利用核心能力；打造社区抗御能力；帮助恢复经济和生计。我赞扬私营部门在首脑会议上发起的重要倡议和承诺，并鼓励会员国和其他各方继续与私营部门伙伴合作，并充分利用其专门知识和能力，包括通过“连接企业倡议”做到这一点。我敦促企业利用行动、承诺和变革平台及自身的信息共享渠道报告进展。

研究与证据开发

84. 许多学术、研究组织和智囊团为支持人道议程的研究和实证资料库作出了贡献。我鼓励学术和研究机构继续努力加强用于评估人道议程进展的实证资料库，

以说明承诺和倡议产生影响的领域、存在数据差距的领域以及如何根据不同情况调整进展衡量标准的方式方法。这方面产生的研究与分析可以在行动、承诺和变革平台上介绍，并作为年度综合报告的素材。

全球宣传和外联

85. 为了保持世界首脑会议通过的进程具有的包容性和广泛性，我呼吁所有利益攸关方交流推进人道议程的进展、良好做法和主要挑战要闻和亲身经历。通过传统和新媒体等渠道开展的宣传和外联运动将对持续参与至关重要。首脑会议还确认，从国家元首到社区领袖的所有各级全球倡导者可以发挥关键作用，在各自的影响范围内说明我们共同挑战的紧迫性。我鼓励这些倡导者努力发挥其关键作用，从而成为人道议程的政治支持者。

四. 结论和建议

86. 世界人道主义首脑会议的成功及其加快变革的能力只有在日后我们展示推进首脑会议成果并坚定促进人道议程的集体承诺的岁月中才会显现。我们将需要根据出现的挑战和机遇进行调整，采用确定的新方式开展工作，并为此与我们在首脑会议上共事的各种利益攸关者和伙伴合作。

87. 在上述基础上，而且除了我在整个报告中提出的建议外，我提出以下建议：

(a) 会员国、联合国、人道主义组织和所有其他相关的利益攸关方应迫切推进其在世界人道主义首脑会议上作出的承诺和倡议，倡导这些承诺和倡议并争取支持，同时每年向行动、承诺和变革在线平台自我报告在执行承诺方面取得的具体进展；

(b) 鼓励会员国、联合国、人道主义组织和所有其他相关的利益攸关方继续为推进人道议程以及“同一个人类：共同责任”报告所载五项核心责任作出更多的承诺并采取举措，包括认同核心承诺，并通过适当的财政、政治和业务支助进一步支持首脑会议上启动的举措；

(c) 会员国、联合国、人道主义组织和所有其他相关的利益攸关方应倡导其承诺并与相关利益攸关方接触，将其作为执行工作的组成部分，以利用能促进减少人类需求和痛苦的广泛行为体的现有能力、资源和专门知识；

(d) 鼓励会员国在旨在满足和减少人道主义需求、风险和脆弱性的适当政府间论坛上开展审议，以此推进人道议程及其五项核心责任以及首脑会议的其他主要成果；

(e) 会员国、联合国、人道主义组织和所有其他相关的利益攸关方应继续加强资源基础并实现增效，以紧急解决用于应对和减少人道主义需求、风险和脆弱

性的资金缺口，方法包括：确保可预测、灵活和多年期供资；扩大捐助方群体；投资于预防和准备工作；协调人道主义、气候和发展融资；利用广泛的可用金融工具；

(f) 鼓励会员国、联合国、人道主义组织和所有其他相关的利益攸关方向地方行为体提供技术和财政支助，应对人道主义需求、风险和脆弱性，并支持受危机影响的人民以及尤其是发展中国家的国家和地方行为体履行承诺和推进人道议程。
